



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

### РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від

2019 р. №

Київ

#### **Про затвердження плану заходів на 2019–2020 роки, спрямованих на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення**

1. Затвердити план заходів на 2019–2020 роки, спрямованих на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення (далі – план заходів), що додається.

2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади:

забезпечити виконання затвердженого цим розпорядженням плану заходів;

подавати щокварталу до 10 числа наступного місяця Міністерству соціальної політики інформацію про стан виконання плану заходів для її узагальнення та подання у двотижневий строк Кабінетові Міністрів України.

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
розпорядженням Кабінету Міністрів України  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**План заходів на 2019–2020 роки, спрямованих на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення**

№	Зміст основного завдання	Найменування заходу	Індикатор виконання заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання
<b>Нормативно-правове регулювання</b>					
1	Спрощення норм законодавства про працю	1) аналіз чинного законодавства про працю відповідно до стандартів Міжнародної організації праці, ЄС, успішної світової практики на предмет виявлення неактуальних положень, невідповідностей, правових прогалин, дублювань	підготовлено аналітичні матеріали	грудень 2019 року	Мінсоцполітики, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)
		2) прийняття кодифікованого і уніфікованого нормативно-правового акта у сфері законодавства про працю, що забезпечить комплексний підхід до розв'язання питань у соціально-трудовій сфері	забезпечено супровід у Верховній Раді України проекту Трудового кодексу України (реєстр. № 1658 від 27.12.2014, доопрацьований)	до прийняття Кодексу	Мінсоцполітики

2	Створення спеціальних правових режимів, адаптованих до характеру відносин, що виникають під час ведення певних видів діяльності	розроблення законопроектів про регулювання праці окремих категорій осіб: домашніх працівників  студентів дуальної форми освіти  осіб, які виконують суспільно корисні роботи відповідно до рішень компетентних органів	законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України  законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України  законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України	липень 2020 року  серпень 2020 року  липень 2020 року	Мінсоцполітики, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)  МОН, Мінсоцполітики, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)  Мінсоцполітики, Мін'юст, Держпраці, всеукраїнські об'єднання
---	---	---	--	---	---

					профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)
3	Запровадження гнучких форм організації праці	розроблення законопроекту, яким регламентуються порядок і умови праці з гнучким режимом робочого часу, порядок дистанційної (надомної) роботи	законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України	квітень 2020 року	Мінсоцполітики, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)
4	Поширення законодавства про охорону праці на відносини, не пов'язані з трудовими	розроблення законопроекту, яким законодавство про охорону праці поширюється: на фізичних осіб – підприємців, які виконують роботи з важкими, шкідливими умовами праці, в умовах підвищеного ризику для здоров'я, роботи з підвищеною небезпекою або там, де є потреба у професійному доборі;	законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України	вересень 2020 року	Мінсоцполітики, МОН, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)

		на учнів, стажерів, студентів, які проходять навчальну практику на виробництві			
5	Імплементация положень Рекомендації Міжнародної організації праці про трудове правовідношення № 198 від 31.05.2006 у національне законодавство	розроблення законопроекту щодо визначення критеріїв наявності трудових відносин	законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України	грудень 2019 року	Мінсоцполітики, Мінекономрозвитку, Мінфін, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)
6	Розроблення додаткових стримувальних (превентивних) заходів щодо порушень законодавства про працю, пов'язаних з оформленням трудових відносин	формування пропозиції щодо встановлення додаткових обмежувальних заходів до сторін трудових відносин у разі порушення ними законодавства про працю	підготовлено політичну пропозицію	серпень 2020 року	Мінсоцполітики, Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, ДПС, Антимонопольний комітет, Держпраці

7	Удосконалення правового регулювання накладення штрафних санкцій за використання незадекларованої праці	розроблення змін до законодавства з метою впровадження диференційованого підходу до розміру штрафних санкцій залежно від ступеня соціальної значущості порушення: типу незадекларованої праці, кількості та категорій осіб, яких стосується порушення, розміру економічної вигоди роботодавця, наявності рецидиву порушення, невиконання попередніх приписів інспекторів праці тощо	законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України	березень 2020 року	Мінсоцполітики, Держпраці
Інституційне удосконалення діяльності інспекції праці					
8	Посилення функціональної спроможності інспекції праці	1) врегулювання на рівні закону повноважень інспекції праці відповідно до ратифікованих Україною конвенцій Міжнародної організації праці № 81 та № 129	законопроект внесено на розгляд Кабінету Міністрів України	грудень 2020 року	Мінсоцполітики, Держпраці, всеукраїнські об'єднання профспілок та об'єднання організацій роботодавців (за згодою)
2) надання інспекції праці повноважень здійснювати контроль за дотриманням законодавства про працю суб'єктами, які провадять					

		господарську діяльність без реєстрації			
		3) установлення кримінальної відповідальності за діяння, що перешкоджають виконанню посадових обов'язків інспекторами праці			
		4) забезпечення дистанційного доступу інспекторів праці до баз даних інших компетентних органів державної влади	прийнято нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України		
		5) удосконалення організаційного та методологічного забезпечення інспекції праці, навчальної підготовки інспекторів праці та заходів їх стимулювання			
9	Запровадження ризикоорієнтованого підходу до відбору об'єктів інспектування інспекцією праці	1) визначення показників мінімальної вартості робочої сили та економічної діяльності суб'єктів господарювання, в тому числі за галузями економіки, для ідентифікації незадекларованої праці та застосування як критеріїв здійснення контрольних заходів	визначено відповідні показники та ознайомлено сторони трудових відносин	грудень 2019 року	Держпраці, Мінекономрозвитку, ДПС, Держстат, Пенсійний фонд України

		2) визначення алгоритму оцінювання галузей економіки та видів діяльності суб'єктів господарювання на предмет ризику використання незадекларованої праці	прийнято нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України	серпень 2020 року	Мінсоцполітики, Мінекономрозвитку, Мінфін, ДПС, Держпраці, Пенсійний фонд України
		3) посилення заходів державного нагляду (контролю) у сферах з високим ступенем ризику використання незадекларованої праці; мінімізація контролю за сферами та суб'єктами господарювання із незначним ступенем ризику використання незадекларованої праці	протягом звітного періоду проведено не менше ніж 60 % заходів державного нагляду (контролю) у суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику використання незадекларованої праці	грудень 2020 року	Держпраці
<b>Інформаційно-навчальний напрям</b>					
10	Інформування та консультування громадян щодо незадекларованої праці та переваг	створення національної інформаційної системи інформування та консультування громадян щодо незадекларованої праці із застосуванням різних каналів інформації: веб-сайту;	створено національну інформаційну систему; збільшено кількість осіб, поінформованих	серпень 2020 року	Держпраці, ДПС, Національна поліція, Пенсійний фонд України



	офіційного працевлаштування	інформаційної онлайн-служби; національної телефонної лінії; соціальних мереж	через різні інформаційні канали про переваги офіційного працевлаштування (10 млн осіб в абсолютному вимірі)		
11	Внесення питань декларування праці у навчальні програми закладів загальної середньої, професійної (професійно- технічної), фахової передвищої, вищої освіти та навчання за оновленими програмами	1) перегляд навчальних програм щодо внесення до них питань декларування праці	навчальні програми переглянуто та підготовлено пропозиції щодо відповідних змін	грудень 2020 року	МОН, Мінсоцполітики, Держпраці
		2) навчання за оновленими програмами	впроваджено зміни до навчальних програм, за якими пройшло навчання (підготовку) 60000 учнів і студентів		МОН, Мінсоцполітики, Держпраці

12	Запровадження добровільної трудової сертифікації для підтвердження дотримання роботодавцями чинного законодавства	розроблення концепції добровільної трудової сертифікації для визначення процедур, правил, інституційної складової добровільної трудової сертифікації	прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України	серпень 2020 року	Мінекономрозвитку, Мінфін, Мінсоцполітики, ДПС, Держпраці, Пенсійний фонд України
----	---	--	---	-------------------	---



**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України „Про**  
**затвердження плану заходів на 2019-2020 роки, спрямованих на**  
**детінізацію відносин у сфері зайнятості населення”**

**Мета:** впровадження дієвих інструментів протидії використанню незадекларованої праці в Україні.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено з метою реалізації пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 649-р „Про заходи, спрямовані на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення” з метою посилення контролю за оформленням трудових відносин з найманими працівниками.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В рамках програми Гідної праці Проекту ЄС-МОП „Зміцнення адміністрації праці з метою покращення умов праці і подолання незадекларованої праці” в серпні 2018 року підготовлено та представлено проект Національного плану дій із подолання незадекларованої праці в Україні.

Крім того аналіз результатів проведених комплексних заходів, спрямованих на детінізацію зайнятості та доходів населення, передбачених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 649-р „Про заходи, спрямовані на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення”, засвідчив необхідність впровадження нових інструментів запобігання використанню незадекларованої праці в Україні.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується затвердити системний національний план заходів, спрямованих на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення, на 2019-2020 роки.

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Кодекс законів про працю України, Закон України „Про охорону праці”.

**4<sup>1</sup>. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект акта стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, надання адміністративних послуг та потребує проведення цифрової експертизи Державним агентством з питань електронного урядування.



## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України.

## **6. Прогноз впливу**

Реалізація акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

## **6<sup>1</sup>. Стратегічна екологічна оцінка**

Проект акта не стосується державного планування заходів, які матимуть наслідки для довкілля та здоров'я населення, і не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує проведення консультацій із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

## **8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення консультацій із громадськістю.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Державною податковою службою України, Державною службою України з питань праці, Пенсійним фондом України, Державною службою статистики України.

## **10. Правова експертиза**

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.



**11<sup>1</sup>. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

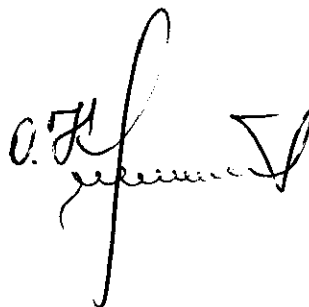
Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

Прийняттям акта надасть можливість на національному рівні системно удосконалити процес боротьби із використанням незадекларованої праці в Україні.

Перший заступник Міністра

\_\_\_\_\_ 2019 р.

 О. Крентовська

**ВИСНОВОК**  
**про проведення гендерно-правової експертизи**  
**проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**  
**„Про затвердження плану заходів на 2019–2020 роки, спрямованих на**  
**детінізацію відносин у сфері зайнятості населення”**

Проект нормативно-правового акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

**1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи.**

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту нормативно-правового акта застосовувалися Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенція про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейська соціальна хартія (переглянута), 1996 рік; Конвенція Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенція про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов'язками, 1981 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкова конвенція про захист національних меншин, 1995 рік; Загальна декларація прав людини, 1948 рік; Пекінська декларація, 1995 рік; Резолюція 47/135 Генеральної Асамблеї ООН „Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин”, 1992 рік.

**2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи.**

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту нормативно-правового акта застосовувалися: Конституція України, Закони України „Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків”, „Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні”, „Про запобігання та протидію домашньому насильству”, „Про протидію торгівлі людьми”.

**3. Наявність або відсутність положень проекту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.**

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**4. Проведення аналізу положень проекту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.**

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**Директор Юридичного департаменту  
Міністерства соціальної політики України**



**О. Туліна**

**Заступник Міністра соціальної політики  
України з питань європейської інтеграції**



**О. Чуркіна**

\_\_\_\_\_ 2019 р.



## **ВИСНОВОК**

### **про проведення антидискримінаційної експертизи проекту розпорядження Кабінету Міністрів України „Про затвердження плану заходів на 2019-2020 роки, спрямованих на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення”**

Проект акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

1. Положення проекту акта, які містять ознаки дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

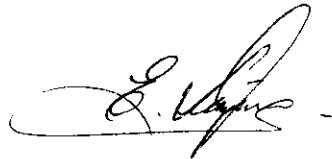
2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту акта.

У проекті акта відсутні норми дискримінаційного характеру.

3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**Директор**  
**Юридичного департаменту**  
„\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2019 р.



**О.Туліна**