



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Міністерство економіки України

**Секретаріат Кабінету Міністрів
України**

*Щодо особливостей державного
нагляду (контролю) у сфері господарської
діяльності в умовах воєнного стану*

За результатами спільної роботи Державної регуляторної служби України (далі – ДРС) та Міністерства економіки України у розрізі державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності ДРС розроблено проект закону з метою якісного та ефективного регулювання процесів контролю бізнесу в умовах воєнного стану.

Проект закону, окрім іншого, визначає:

- абсолютний мораторій на проведення планових заходів контролю;
- мораторій на позапланові заходи, до яких пропонується прирівняти рейдові, інспекційні та інші види перевірок, з правом його скасування у разі загрози безпеці людей або навколишнього середовища рішенням Кабінету Міністрів України по всій території або на окремих її частинах (концепція зонування);
- оперативний, спрощений та незалежний адміністративний порядок оскарження результатів позапланових заходів контролю;
- особливості функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю);
- статус розпочатих перевірок.

На вказаний проект закону не поширюються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1414/0/20-22 від 10.04.2022



АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Державна регуляторна служба України
ВІХ №1414/0/20-22 від 10.04.2022
Підписання КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000F248A100



Пропонуємо ініціювати винесення зазначеного проекту закону на розгляд Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України.

ДРС вкотре висловлює готовність до співпраці по всіх напрямках та продовжує напрацювання інших проектів актів із залученням усіх зацікавлених сторін з метою якісного та ефективного регулювання господарської діяльності в умовах воєнного стану.

Додатки:

1. Проект закону на 3 арк..
2. Порівняльна таблиця на 4 арк..
3. Пояснювальна записка на 2 арк..

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР



Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

“ ” 2022 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2007 р., № 29, ст. 389 із наступними змінами) такі зміни:

1. Статтю 2 доповнити новими частинами наступного змісту:

«В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації органи державного нагляду (контролю) керуються виключно цим законом, у тому числі у сферах, визначених частиною другою цієї статті, якщо інший порядок на випадок воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації не встановлено спеціальним законом. Будь-які інші форми контролю (документальні, рейдові, інспекційні перевірки тощо) в умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації прирівнюються до позапланових заходів державного нагляду (контролю) та здійснюються відповідно до правил, встановлених для таких заходів.

В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюється органами ліцензування лише у встановленому цим Законом порядку.».

2. Статтю 4-1 доповнити частиною дванадцятою такого змісту:

«В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації доступ до Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) мають лише посадові особи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської

діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності та органів державного нагляду (контролю).».

3. Статтю 5 доповнити частиною шостою з абзацами такого змісту:

«В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації планові заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, які на дату введення в дію воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації були розпочаті, але не завершені, вважаються такими, що не відбулися;

У разі оголошення правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії автоматично встановлюється мораторій на проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

4. Статтю 6 доповнити частиною шостою з абзацами такого змісту:

«В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, які на дату введення в дію воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації були розпочаті, але не завершені вважаються такими, що не відбулися.

У разі оголошення правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії автоматично встановлюється мораторій на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

У разі наявності загрози безпеки населення або навколишнього середовища мораторій на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) може бути скасований рішенням Кабінету Міністрів України за поданням міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади, який формує політику у відповідній сфері господарської діяльності, погодженим з Міністерством економіки України та Державною регуляторною службою України. Мораторій може бути скасований як на всій території, на яку поширюється відповідний правовий режим воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації, так і на її окремих частинах, що повинно бути обґрунтовано у рішенні Кабінету Міністрів України.

В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації результати проведених позапланових заходів державного нагляду (контролю) (розпорядчі документи, застосовані санкції) можуть бути оскаржені в адміністративному порядку до Державної

регуляторної служби України за вибором суб'єкта господарювання. Скарга розглядається в порядку, встановленому Державною регуляторною службою України, протягом 5 робочих днів, за результатами чого приймається рішення, яке є обов'язковим для виконання органом державного нагляду (контролю).

5. В абзаці сьомому статті 9-1 словосполучення «цього Закону» замінити словом «законодавства».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування та діє протягом строку дії воєнного, надзвичайного стану, а також протягом строку дії оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після їх завершення.

2. На період дії воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії зупиняється дія положень частини четвертої статті 4-1 та абзацу сьомого частини першої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2007 р., № 29, ст. 389 із наступними змінами).

3. Кабінету Міністрів України у двотижневий строк з дня набрання чинності цим Законом:

прийняти нормативно-правові акти, передбачені цим Законом;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст положення (норми) запропонованого проекту акта
Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2007 р., № 29, ст. 389)	
Норма відсутня	<p>Стаття 2. Сфера дії цього Закону</p> <p>В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації органи державного нагляду (контролю) керуються виключно цим законом, у тому числі у сферах, визначених частиною другою цієї статті, якщо інший порядок на випадок воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації не встановлено спеціальним законом. Будь-які інші форми контролю (документальні, рейдові, інспекційні перевірки тощо) в умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації прирівнюються до позапланових заходів державного нагляду (контролю) та здійснюються відповідно до правил, встановлених для таких заходів.</p> <p>В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюється органами ліцензування лише у встановленому цим Законом порядку</p>
Норма відсутня	<p>Стаття 4-1. Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)</p> <p>В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації доступ до Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) мають лише</p>

	<p>посадові особи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності та органів державного нагляду (контролю).</p>
<p>Норма відсутня</p>	<p>Стаття 5. Планові заходи зі здійснення державного нагляду (контролю)</p> <p>В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації планові заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, які на дату введення в дію воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації були розпочаті, але не завершені вважаються такими, що не відбулися;</p> <p>У разі оголошення правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії автоматично встановлюється мораторій на проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.</p>
<p>Норма відсутня</p>	<p>Стаття 6. Позапланові заходи зі здійснення державного нагляду (контролю)</p> <p>В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, які на дату введення в дію воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації були розпочаті, але не завершені вважаються такими, що не відбулися;</p>

	<p>У разі оголошення правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії автоматично встановлюється мораторій на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.</p> <p>У разі наявності загрози безпеки населення або навколишнього середовища мораторій на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) може бути скасований рішенням Кабінету Міністрів України за поданням міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади, який формує політику у відповідній сфері господарської діяльності, погодженим з Міністерством економіки України та Державною регуляторною службою України. Мораторій може бути скасований як на всій території, на яку поширюється відповідний правовий режим воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації, так і на її окремих частинах, що повинно бути обґрунтовано у рішенні Кабінету Міністрів України.</p> <p>В умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації результати проведених позапланових заходів державного нагляду (контролю) (розпорядчі документи, застосовані санкції) можуть бути оскаржені в адміністративному порядку до Державної регуляторної служби України за вибором суб'єкта господарювання. Скарга розглядається в порядку, встановленому Державною регуляторною службою України, протягом 5 робочих днів, за результатами чого приймається рішення, яке є обов'язковим для виконання органом державного нагляду (контролю).</p>
Стаття 9 ¹ . Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику,	Стаття 9 ¹ . Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду

<p>політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності</p> <p>проведення в установленому Кабінетом Міністрів України порядку перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог цього Закону в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності</p>	<p>(контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності</p> <p>проведення в установленому Кабінетом Міністрів України порядку перевірок додержання органами нагляду (контролю) вимог законодавства в частині здійснення нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності</p>
<p style="text-align: center;">Прикінцеві положення</p>	<p>На період дії воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії зупиняється дія положень:</p> <p>частини четвертої статті 4-1 та абзацу сьомого частини першої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2007 р., № 29, ст. 389 із наступними змінами);</p> <p>Кабінету Міністрів України у двотижневий термін привести нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом.</p>

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України з 24 лютого 2022 року по всій території України запроваджено воєнний стан. Воєнний стан введений Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

На сьогодні, на законодавчому рівні не врегульоване питання, пов'язане з проведення органами державного нагляду (контролю) заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації.

2. Цілі та завдання прийняття законопроекту

Передбачається впровадження законодавчих змін щодо порядку здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації.

3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту

Законопроектом пропонується, зокрема встановити, що у разі оголошення правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії автоматично встановлюється мораторій на проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Таким чином, обмеження проведення планових та позапланових перевірок органами державного нагляду (контролю) зменшить навантаження на суб'єктів господарювання під час воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та після завершення їх дії.

Також законопроектом, серед іншого передбачено, що у разі наявності загрози безпеки населення або навколишнього середовища мораторій на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) може бути скасований рішенням Кабінету Міністрів України за поданням міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади, який формує політику у

відповідній сфері господарської діяльності, погодженим з Міністерством економіки України та Державною регуляторною службою України.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Правовідносини у зазначеній сфері регулюються Конституцією України, Законами України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про правовий режим воєнного стану», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про зону надзвичайної екологічної ситуації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Законопроект не потребує додаткових фінансових витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття цього законопроекту створить умови для належного захисту прав та законних інтересів кожного суб'єкта господарювання в умовах воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації.